

Cursus geheimhouding



VERENIGING
VAN GRIFFIERS

La Gro
Geelkerken
advocaten

7 maart 2023

Voorstellen



Coline Norde

c.norde@lgga.nl

06 - 81 430 735



Jos Pfeifer

j.pfeifer@lgga.nl

06 - 43 011 050



Programma

- Opleggen geheimhouding
- Verstrekken geheime stukken
- Opheffen geheimhouding
- Verhouding tot Woo
- Besloten vergadering
- Gevolgen schenden geheimhouding
- Inwerkingtreding en overgangsrecht



Hoofdlijnen gemeente

- Artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet vervallen
- Nieuwe artikelen 87, 88 en 89 Gemeentewet
- Artikel 23 van de Gemeentewet wordt gewijzigd.



Hoofdlijnen provincie

- Artikelen 25, 55 en 91 Provinciewet vervallen
- Nieuwe artikelen 84, 85 en 86 Provinciewet
- Artikel 23 van de Provinciewet wordt gewijzigd.



Hoofdlijnen waterschap

- Artikelen 37, 43 Waterschapswet vervallen
- Nieuwe artikelen 55b, 55c en 55d Waterschapswet
- Artikel 35 van de Waterschapswet wordt gewijzigd.

Doel wetgever: vereenvoudiging en verbetering



Opleggen geheimhouding

Hoe is het nu?

De raad, het college en een commissie kan geheimhouding opleggen op stukken die aan hem/haar worden verstrekt.

Op grond van belang genoemd in artikel 5.1 Woo



Opleggen geheimhouding

Hoe wordt het?

Naast de raad, het college en een commissie, nu ook burgemeester bevoegd tot het opleggen van geheimhouding ten aanzien van informatie die bij dat orgaan berust.

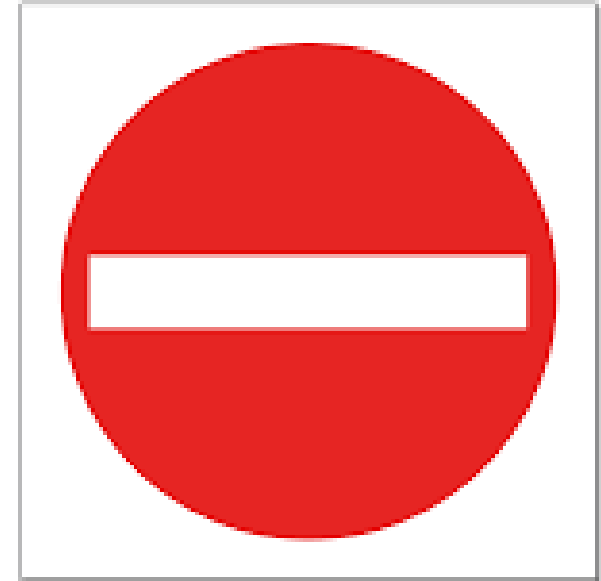
Op grond van belang genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, Woo



Artikel 5.1 Woo

In het eerste lid staan dwingende uitzonderingsgronden o.a.

- bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- bijzondere persoonsgegevens.



Artikel 5.1 Woo

In het tweede lid blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van o.a.

- de economische of financiële belangen van de gemeente;
- de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- de inspectie, controle en toezicht van bestuursorganen;
- de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt.



Wat denken jullie?

Kan de naam van de griffier worden geanonimiseerd op de grond dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking?

Wat denken jullie?

Kunnen gegevens omtrent de onderhandelingspositie van de gemeente ook nog de economische en financiële belangen van de gemeente raken als de onderhandelingen zijn afgerond?



Verstrekken geheime stukken

Hoe is het nu?

Het college, de burgemeester en een commissie kunnen ten aanzien van stukken die zij aan de raad en aan leden van de raad overleggen geheimhouding opleggen.

Wederom op grond van een belang genoemd in artikel 5.1 Woo

NB: Moet tijdens de eerstvolgende raadsvergadering worden bekrachtigd!



Wat denken jullie?

Op 2 april 2019 is de raadsinformatiebrief opgesteld en heeft het college tijdelijke geheimhouding voor deze brief opgelegd. Op 9 april 2019 is een raadsvergadering. De brief is pas op 11 april 2019 onder geheimhouding aan de raad verstrekt. Wat is de eerstvolgende raadsvergadering, de vergadering op 9 april 2019 of de vergadering na 11 april 2019?



Verstrekken geheime stukken

Hoe is het nu?

Door de burgemeester of een commissie kan geheimhouding worden opgelegd ten aanzien van aan het college te overleggen stukken.

Door de voorzitter van een commissie en college kan geheimhouding worden opgelegd ten aanzien van de aan de commissie te overleggen stukken.

Beiden op grond van een belang genoemd in artikel 5.1 Woo



Verstrekken geheime stukken

Hoe wordt het?

Geen bekrachtiging van de raad meer nodig.

Als informatie onder geheimhouding aan raad is verstrekt, kan de raad die informatie aan anderen verstrekken. De raad kan regels stellen over het verstrekken van informatie die onder geheimhouding aan hem zijn verstrekt.





Verstrekken geheime stukken

Hoe wordt het?

Geheime stukken kunnen alleen nog worden verstrekt aan de raad en niet meer aan leden van de raad.

Indien het college of de burgemeester informatie waar hij geheimhouding op heeft gelegd verstrekt aan een commissie waarin leden van de raad zitting hebben, wordt die informatie tevens aan de raad verstrekt.

De voorzitter van een commissie kan niet meer geheimhouding opleggen ten aanzien van stukken die aan een commissie worden verstrekt.

Wat denken jullie?

Zowel volgens huidig recht als toekomstig recht wordt een verplichting tot geheimhouding gemeld op het stuk waarop deze rust. Stel dat dit niet is gebeurd, is er dan geen geheimhouding opgelegd?

Opheffen geheimhouding

Hoe was het?

Geheimhouding geldt totdat het orgaan dat deze heeft opgelegd de geheimhouding opheft.

Uitzondering:

- Voor aan de raad verstrekte geheime stukken, kan alleen de raad de geheimhouding opheffen.
- Voor aan het college en een commissie verstrekte geheime stukken, kan ook de raad de geheimhouding opheffen

Opheffen geheimhouding

Hoe wordt het?

Nog steeds door het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd en indien aan de raad verstrekt alleen door de raad.

Indien door een commissie opgelegd, kan de verplichting tevens worden opgeheven door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld.

Wat denken jullie?

Spelen de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Woo ook een rol bij de vraag of geheimhouding kan worden opgeheven?

Wat denken jullie?

Als de geheimhouding is opgeheven, kan het stuk dan aan eenieder openbaar worden gemaakt?

Wat denken jullie?

Kan tegen de besluiten tot het opleggen en (al dan niet) opheffen van geheimhouding bezwaar worden gemaakt?



Verhouding Woo

- Artikelen over openbaarmaking uit de Gemeentewet, Provinciewet en Waterschapswet gaan voor op de Woo.
- Wel moet Woo-verzoek mede worden gezien als verzoek tot opheffing geheimhouding, waarbij de Woo-verzoeker belanghebbende is.





Besloten vergadering

- Artikelen 23 Gemeentewet, 23 Provinciewet en 35 Waterschapswet
- Hoofdregel openbaar
- Slechts in bepaalde gevallen besloten



Besloten vergadering

Hoe is het nu?

- Voor zowel mondelinge informatie als voor schriftelijke stukken geheimhoudingsbesluit nodig
- Er rust dus niet automatisch een geheimhoudingsplicht op mondelinge informatie
- Situatie kan ontstaan dat op de mondelinge informatie geen geheimhouding rust

Besloten vergadering

- Verslag van besloten vergadering niet openbaar, tenzij de raad anders beslist
- Besluitenlijsten raadsvergaderingen openbaar, tenzij het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd of openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang





Besloten vergadering

Hoe wordt het?

- Van rechtswege verplichting tot geheimhouding op mondelinge informatie, totdat de raad haar opheft
- Voor schriftelijke stukken die voor, tijdens of na vergadering worden overgelegd nog steeds afzonderlijk besluit nodig





Besloten vergadering

- Verslag besloten vergadering niet openbaar, tenzij de raad de van rechtswege geldende geheimhoudingsplicht voor hetgeen mondeling wordt besproken opheft
- Besluitenlijsten van raadsvergaderingen in beginsel openbaar. Openbaarmaking blijft achterwege in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer openbaarmaking in strijd is met het algemeen belang



Wat denken jullie?

Kan de agenda van de besloten vergadering worden geopenbaard?

- a) Ja, deze mag altijd worden geopenbaard
- b) Niet als er op dit deel van de agenda geheimhouding is opgelegd
- c) Dit mag van rechtswege niet

Gevolgen schending geheimhouding

- Strafbaar, artikel 272 Wetboek van Strafrecht
- Nieuw artikel 89 Gemeentewet:
Bij raadsbesluit gedurende hoogstens drie maanden lid van de raad of commissie uitsluiten van het ontvangen van informatie.





Inwerkingtreding en overgangsrecht

- Inwerkingtreding per 1 april 2023
- Enkel overgangsrecht voor een door de voorzitter van een commissie opgelegde geheimhoudingsplicht, neergelegd in nieuwe artikelen 292 Gemeentewet en 283 Provinciewet
- Overige nieuwe bepalingen hebben onmiddellijke werking



Wat denken jullie?

Stel, het college heeft vlak voor inwerkingtreding voorlopige geheimhouding opgelegd op een stuk en heeft dat stuk verstrekt aan de raad. Moet oplegging van de geheimhouding worden bekrachtigd in de eerstvolgende raadsvergadering na inwerkingtreding?



Vragen?